

HRAČKY – NOVÉ NAŘÍZENÍ EU
s podporou technických norem –
K BEZPEČNOSTI DĚTÍ, K JISTOTĚ PRO RODIČE

Souhrnná informace pro web

Technické normy jsou efektivním nástrojem pro zajištění volného pohybu zboží, služeb i osob. Normalizace prokazatelně stimuluje hospodářský růst a inovace a zejména posiluje konkurenceschopnost České republiky, především pak malých a středních podniků, v rámci Evropské unie i mezinárodně.

Tuto skutečnost si ale účastníci trhu – výrobci, poskytovatelé služeb, obchod ani spotřebitelé – mnohdy neuvědomují. Kabinet pro standardizaci v úzké spolupráci se Sdružením českých spotřebitelů a s nezbytnou podporou různých subjektů – zejména České agentury pro standardizaci (agentura ČAS), Rady kvality ČR při MPO, případně dalších – systematicky zaměřuje na zviditelnění norem v každodenním životě spotřebitelů a funkce trhu obecně. Výstupy ve formě publikací jsou vystaveny [zde](#)¹.

Pro rok 2025 schválila agentura ČAS k tomuto účelu zpracování mikrostudie pod titulem **Hračky – nové nařízení EU s podporou technických norem – k bezpečnosti dětí, k jistotě pro rodiče**.



Na základě zveřejněné mikrostudie ([zde](#)) byla zpracována tato „souhrnná informace k vystavení na web“, jejímž cílem je rychlé uvedení zájemce do problému regulace a využití norem pro oblast bezpečnosti hraček (vystavená [tamtéž](#)).

Děti jsou obzvláště zranitelnou skupinou, proto je nezbytné na všech úrovních zajistit pro ně vysokou úroveň bezpečnosti. V předmětné mikrostudii se sice specificky zaměřujeme na hračky na vnitřním trhu Evropské unie (EU), ale principy jsou obecné a do mikrostudie ve stručnosti zařazujeme i informace k jiným výrobkům pro děti. V tomto souhrnu však z prostorových důvodů nikoliv.

Pro občany EU je prvotně zásadní regulativní rámec pro bezpečnost hraček.

Dosavadní směrnice 2009/48/ES o bezpečnosti hraček (TSD) je na základě vyhodnocení EK relevantní a obecně účinná při ochraně dětí. Analýza EK však také zjistila řadu nedostatků, které se objevily při jejím praktickém uplatňování od jejího přijetí v roce 2009. Proto bylo přistoupeno k vývoji a projednání nového aktu EU, a sice ve formě nařízení (TSR). (**doplnění kódu po zveřejnění**).

Základní požadavky na hračku uváděnou na trh EU, tak jak jsou již stanoveny v TSD, se zásadně nemění, nicméně **řada zásadních aspektů je nových a inovativních**.

Nové nařízení (TSR) má stanovit základní bezpečnostní požadavky na hračky, aby byla zajištěna vysoká úroveň ochrany zdraví a bezpečnosti dětí při hře s hračkami, a volný pohyb hraček v EU. Reaguje na řadu nových výzev, jako jsou **rizika spojená s digitálními hračkami a nárůst online nakupování**. Posiluje úlohu hospodářských subjektů při zlepšování bezpečnosti hraček a vyjasňuje **požadavky na bezpečnostní varování a digitální pas výrobku (DPP)**. Rozšiřuje **seznam zakázaných látek v hračkách**. V neposlední řadě akcentuje **zásadu předběžné opatrnosti (precautionary principle)**.

V této zkrácené sumarizaci shrnujeme již zmíněný spotřebitelský pohled na věc, podrobněji je pak rozveden v mikrostudii. Indikativní přehled pozitivních výsledků na základě klíčových doporučení ANEC:

- **„Správné vymezení působnosti nařízení“** Zásadu předběžné opatrnosti se podařilo prosadit do působnosti nařízení, čímž se zohlednil přístup použitý v platné směrnici o bezpečnosti hraček. Do seznamu základních požadavků, které budou muset výrobci zohlednit při posuzování bezpečnosti digitálně propojených hraček byla zařazena ochrana duševního zdraví.

¹ <https://konzument.cz/publikace/top-normy.php>

- „**Posílení chemických požadavků**“ Konečné znění je ambicióznější než původní návrh Komise, který již byl dobrým výchozím bodem. Konkrétně to znamená, že TSR paušálně zakazuje látky karcinogenní, mutagenní nebo toxické pro reprodukci a další. Dále jsou zohledněny kombinované účinky chemických látek. Na hračky pro děti do 36 měsíců, které jsou určeny k vložení do úst, jsou stanoveny nižší limity pro nitrosaminy a nitrosovatelné látky a zakázány jsou alergenní vonné látky. A konečně, ve všech hračkách bude zakázáno použití bisfenolů a per- a polyfluorované látky (PFAS), které jsou známé svou perzistencí v životním prostředí a kumulací v lidském těle, a proto se jim také říká „věčné chemikálie“.
- „**Adekvátní pokrytí rizik, která představují chytré hračky**“ Hračky obsahující systémy umělé inteligence jako bezpečnostní komponenty jsou automaticky klasifikovány jako vysoce rizikové podle nařízení o umělé inteligenci (AI Act).
- „**Regulace úrovně impulzního hluku**“ Do nařízení jsou zahrnuty limity hluku, které nesmějí překročit nižší hodnoty expozice stanovené pro dospělé na pracovišti.
- „**Zlepšení dozoru nad trhem**“ Dalším důležitým prvkem nařízení je zavedení digitálního pasu výrobku (DPP), který má být přínosem pro spotřebitele a usnadní práci orgánům dozoru nad trhem a celním orgánům.

ANEC samozřejmě vnímá i nenaplněné ambice TSR, ale zde je nebudeme více rozvádět (viz mikrostudie). **Jak při aplikaci dosavadní TSD, tak nové TSR, hrají klíčovou roli technické normy.**

Připomeňme, že „**hračkou**“ se podle TSR rozumí výrobek, který je určen nebo zamýšlen, ať již výlučně či nikoli, k použití při hře dětmi mladšími 14 let (hračky). Pro účely TSR se výrobek považuje za určený k použití při hře dětmi mladšími 14 let, pokud rodič nebo dozorující osoba může na základě funkcí, rozměrů a vlastností tohoto výrobku důvodně předpokládat, že je určen k použití při hře dětmi příslušné věkové skupiny.

Evropské a mezinárodní normy a jiné normalizační dokumenty pro hračky jsou vypracovávány v rámci technických komisí **CEN/TC 52 Bezpečnost hraček, resp. ISO/TC 181 Bezpečnost hraček**. Standardizace specifických hraček (např. elektrické) pak mohou být spravovány i dalšími komisemi (v daném případě v rámci CENELEC).

Normy vypracovávají odborníci v tematicky zaměřených pracovních skupinách. V CEN/TC 52 jsou v současné době aktivní např. tyto pracovní skupiny:

WG 3 *Mechanické, fyzikální a obecné vlastnosti*

WG 5 *Chemické vlastnosti*

WG 10 *Aktivní hračky*, včetně „Hračky typu trampolíny

WG 13 *Hořlavost hraček*

WG 14 *Pokyny pro stanovení věkové kategorie*

Mikrostudie nabízí nejen kompletní **seznam harmonizovaných norem (hEN) pro bezpečnost hraček** ale i stručné popisy obsahu jednotlivých norem. Jedná se zejména o **soubor EN 71 Bezpečnost hraček**.

V úvodu tohoto souhrnu k tématu regulace a standardizace bezpečnosti hraček v EU jsme uvedli, že standardizaci jiných výrobků určených pro děti zde uvádět nebudeme, je uvedena v odkazované mikrostudii. Nicméně pokládáme za důležité na tomto místě zmínit existenci a úlohu několika pokynů s předmětem mikrostudie velmi souvisejících. Mezinárodní normalizační organizace ISO a IEC i evropské normalizační organizace CEN a CENELEC vydávají po řadu let, často podrobné a rozsáhlé, Pokyny (Guides) zaměřené na nejružnější problematiky standardizace. Ve vztahu k ochraně zdraví a životů dětí vyjímáme a uvádíme alespoň výčtem:

- Pokyn ISO/IEC 50:2014 Bezpečnostní aspekty — Směrnice pro bezpečnost dětí v normách a jiných specifikacích
- Pokyn ISO/IEC 51:2014 Bezpečnostní hlediska — Směrnice pro jejich začlenění do norem
- Pokyn ISO/IEC 74:2004 Grafické značky – Pokyny pro uvažování potřeb spotřebitelů

Závěrem: Nová evropská legislativa pro bezpečnost hraček nesporně přináší posílení regulace ve prospěch spotřebitele. Jedná se zejména o chemické požadavky na hračky. Nové nařízení přináší řadu zásadních aspektů nových a inovativních, a to zejména v šíři povinností zapojených subjektů. TSR totiž reaguje na řadu nových výzev, jako jsou rizika spojená s digitálními hračkami a nárůst online nakupování. Posiluje úlohu hospodářských subjektů při zlepšování bezpečnosti hraček a vyjasňuje požadavky na bezpečnostní varování a digitální pas výrobku (DPP). Rozšiřuje seznam zakázaných látek v hračkách. V neposlední řadě akcentuje zásadu předběžné opatrnosti (*precautionary principle*).

Z hlediska akcentu důležitosti všech nových požadavků tak zůstává nepochopitelné, že evropský předpis nabude účinnosti až 54 měsíců po publikaci.

Doufáme, že se záměr stručně přiblížit zájemcům novou regulací a úlohu standardizace ve vztahu k bezpečnosti hraček, podařilo naplnit. S připomínkami a dotazy se prosím obraťte na Kabinet pro standardizaci — <https://www.top-normy.cz/kontakty.php>. Předem děkujeme.



Libor Dupal, Kabinet pro standardizaci, srpen 2025